



**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА МИКРО И
МАКРОУРОВНЕ**

**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И
УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ**

Д.э.н. Чекмарев О.П.

<http://motivtrud.ru>

СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЛЕКЦИИ

- **Возможности и ограничения устойчивого развития на уровне стран и территорий.**
- **Инструменты устойчивого развития на уровне территорий (стратегия и программы устойчивого развития, источники финансирования процессов устойчивого развития, экономические модели и методы обеспечения устойчивого развития, схемы территориального планирования (СТП), правила землепользования и застройки (ПЗЗ) (порядок их применения и внесения изменений; карта градостроительного зонирования; градостроительные регламенты), институты гражданского общества, методы контроля и регулирования экологических проблем.**

ПРОБЛЕМА ПОСТАНОВКИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ИХ ДЕТАЛИЗАЦИИ В КРАТКО И СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

- **Какие цели сделать базовыми для устойчивого развития?**
- **Как определить конкретные цели устойчивого развития на тот или иной период времени?**
- **Как расставить приоритетность целей и создать систему (дерево) целей для решения актуальных проблем устойчивого развития?**
- **В какой момент нужно изменять краткосрочные и среднесрочные цели устойчивого развития?**

БАЗОВЫЕ ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА МАКРОУРОВНЕ И УРОВНЕ ТЕРРИТОРИЙ

Базовые цели (в идеале приоритетная и постоянная во времени значимость):

- **Повышение качества жизни населения**
- **Недопущение избыточной дифференциации населения по возможностям потребления благ**
- **Развитие потенциала государства. территории**

Сопутствующие (переменная значимость во времени):

- **Сохранение суверенитета, самостоятельности государства, территории**
- **Социальная стабильность**
- **Развитие производственной базы и ее диверсификация**
- **Поддержание экологического баланса**

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ

Качество жизни - это восприятие индивидуумами своего положения в жизни в контексте культуры и системы ценностей той среды, в которой они живут, в неразрывной связи с их целями, ожиданиями, стандартами и заботами (ВОЗ, 1996).

Качество жизни (англ. - quality of life, сокр. - QOL; нем. - Lebensqualität, сокр. LQ) - категория, с помощью которой характеризуют существенные обстоятельства жизни населения, определяющие степень достоинства и свободы личности каждого человека. Ю. Крупнов <http://www.idmrr.ru/kachestvo-zhizni-krupnov.html>

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ В ЭКОНОМИКЕ

Качество жизни представляет собой разнообразие способностей и удовлетворенных потребностей личности, социальных групп и общества в целом, предопределяющие их развитость и благосостояние.

Уровень жизни представляет собой денежную оценку ресурсов, необходимых для обеспечения качества жизни личности, социальных групп и общества в целом (определение неоднозначное, часто встречаются переплетения понятий уровня и качества жизни).

Качество жизни может быть оценено только комплексом объективных и субъективных показателей.

Бобков В.Н. БЕДНОСТЬ, УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ: МЕТОДОЛОГИЯ АНАЛИЗА И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ. – УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ, №1, 2005. – С7-20. и ВОПРОСЫ ТЕОРИИ, МЕТОДОЛОГИИ ИЗУЧЕНИЯ И ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА И УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ. - УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ, №6, 2009. – С. 3-15

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ В ЭКОНОМИКЕ

- 1) **Качество общества (личности, населения, отдельных социальных групп и организаций гражданского общества);**
- 2) **Качество трудовой и предпринимательской жизни (качество труда и качество трудовой среды);**
- 3) **Качество социальной инфраструктуры (качество, доступность и охват населения услугами образования, здравоохранения, жилого фонда, пассажирского транспорта, торговли, социальной защиты и др. и техническое состояние этих объектов);**
- 4) **Качество окружающей среды (природно-климатические условия и экологическая устойчивость);**
- 5) **Личная безопасность людей (предотвращение насилия и преступлений против личности и собственности);**
- 6) **Удовлетворенность качеством жизни (субъективные оценки людьми своего экономического и социального положения).**
- 7) **Уровень жизни (как вариант – объективно достигнутый уровень ресурсного обеспечения благосостояния).**

Бобков В.Н. БЕДНОСТЬ, УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ: МЕТОДОЛОГИЯ АНАЛИЗА И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ. – УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ, №1, 2005. – С7-20. и ВОПРОСЫ ТЕОРИИ, МЕТОДОЛОГИИ ИЗУЧЕНИЯ И ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА И УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ. - УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ, №6, 2009. – С. 3-15

ТРЕБОВАНИЯ К ИНДИКАТОРАМ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ

Включаемые в блоки индикаторы должны отвечать следующим требованиям:

отражать объективные и субъективные оценки элементов качества жизни;

достигать однозначности названий и содержания показателей;

обладать достаточной чувствительностью и способностью быстрого реагирования на факторы, изменяющие условия жизнедеятельности;

обладать валидностью (измерять именно то, что должно быть измерено)

иметь доступные для стандартного измерения количественные характеристики, обеспечивающие возможность сравнительной и динамической оценки

УПРАВЛЕНИЕ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИЙ: СУБЪЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ

- **Федеральная власть**
- **Региональная и муниципальная власть**

ПРИНЦИПЫ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ПОСТАНОВКИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

- **Базовые цели должны формироваться как направления стратегического развития и носить комплексный характер.**
- **Основой для постановки базовых целей является анализ тенденций развития территории, возможностей и угроз во внешней среде, силы и слабости потенциала территории и его наращивания.**
- **Взаимный учет целей субъекта управления (власти на территории), населения территории и их групп, а также внешних субъектов (государственной власти, международного окружения, представителей других территорий)**
- **Создание механизма защиты базовых целей устойчивого развития от их модификации.**
- **Приоритетность взаимоподкрепления целей, солидарности устремлений по отношению к компромиссным и (или) эгоцентричным вариантам выбора.**

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ: ФАКТОРЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ

- **Демографические, ценностные и потребительские характеристики населения и его групп**
- **Ресурсный потенциал**
- **Экологический потенциал**
- **Географическое местоположение**
- **Уровень развития социально-экономической инфраструктуры**
- **Уровень развития экономики и ее структура**
- **Уровень межтерриториального взаимодействия, внешне институциональные, политические и конъюнктурные факторы**
- **Государственная и территориальная политика**
- **Уровень взаимодействия и взаимного контроля органов власти, населения и бизнеса.**
- **Степень использования потенциалов**

ПРОБЛЕМА НАРАЩИВАНИЯ И РАСКРЫТИЯ ПОТЕНЦИАЛА ПРИ УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИЙ

- **Как оценить потенциал территорий?**
- **Как получить и обработать информацию, необходимую для планирования стратегических и оперативных мероприятий в области устойчивого развития?**
- **Как сформировать план устойчивого развития и сохранить его стабильность в условиях нестабильности условий?**
- **Как добиться баланса между раскрытием и наращиванием потенциала?**

ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ. ЭЛЕМЕНТЫ ПОТЕНЦИАЛА ТЕРРИТОРИИ:

- **Трудовой потенциал** (реальный и потенциальный человеческий капитал с первостепенным учетом уровня экономической активности населения, его структуры (самозанятое население, наемные работники и пр.)
- **Социальный потенциал** (менталитет, развитость институтов гражданского общества, уровень доверия и пр.)
- **Природно-экологический потенциал** (природные ресурсы, экологический баланс)
- **Производственный потенциал** (состояние физического капитала в производственной сфере: количество и качество, возможности развития)
- **Инфраструктурный потенциал** (уровень и возможности развития социально-экономической инфраструктуры: связь, транспорт, информация, образование, здравоохранение, общественный порядок и пр.)
- **Финансовый потенциал** (наличие и доступ к финансовым ресурсам и потенциал их расширения)
- **Административно-политический потенциал** (административное и политическое влияние властей региона внутри и за пределами территории)

СХЕМА ОЦЕНКИ ПОТЕНЦИАЛА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР ПРИОРИТЕТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА:

Основные вопросы, требующие решения:

- **Специализация или дифференциации производства (кластеризация или поддержка любых новых предприятий).**
- **Приоритетность развития малых, средних, крупных предприятий или их комбинации во времени и пространстве.**
- **Развитие межрегиональной кооперации или локализация производства.**
- **Выбор приоритетных территорий устойчивого развития с разбивкой на сектора и отрасли.**
- **Выбор приоритетов инфраструктурного развития (что приоритетней дороги, связь, электроснабжение, образование, здравоохранение и пр.)**
- **Развитие на своей базе или заимствование (образование, инновации, финансирование, человеческий капитал и пр.).**

НОРМАТИВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ НАРАЩИВАНИЯ И РАСКРЫТИЯ ПОТЕНЦИАЛА НА УРОВНЕ ТЕРРИТОРИЙ

- **Стратегии устойчивого развития**
- **Программы социально-экономического развития**
- **Схемы территориального планирования (СТП)**
- **Правила землепользования и застройки (ПЗЗ)**
- **Территории опережающего развития и свободные экономические зоны**
- **Инвестиционные контракты**

ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

- Стратегии устойчивого развития
- Нормативная база: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"
- **стратегическое планирование** - деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития территорий, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития территорий и обеспечение национальной безопасности РФ;

ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

К документам стратегического планирования, разрабатываемым **на уровне субъекта РФ**, относятся:

- 1) документ стратегического планирования, разрабатываемый **в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития субъекта РФ**;
- 2) документы стратегического планирования, разрабатываемые **в рамках прогнозирования**: а) **прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочный период**; б) **бюджетный прогноз субъекта РФ на долгосрочный период**; в) **прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период**;
- 3) документы стратегического планирования, разрабатываемые **в рамках планирования и программирования**, к которым относятся:
 - а) **план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ** ;
 - б) **государственные программы субъекта РФ** ;
 - в) **схема территориального планирования двух и более субъектов РФ, схема территориального планирования субъекта РФ** .

ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

К документам стратегического планирования, разрабатываемым **на уровне муниципального образования**, относятся:

- 1) **стратегия социально-экономического развития** муниципального образования;
- 2) **план мероприятий по реализации стратегии** социально-экономического развития муниципального образования;
- 3) **прогноз социально-экономического развития** муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- 4) **бюджетный прогноз** муниципального образования на долгосрочный период;
- 5) **муниципальные программы.**

ПЕРИОДЫ ПЛАНИРОВАНИЯ

- **среднесрочный период** - период, следующий за текущим годом, продолжительностью от трех до шести лет включительно;
- **долгосрочный период** - период, следующий за текущим годом, продолжительностью более шести лет;

СУБОРДИНАЦИЯ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

ЕЖЕГОДНОЕ ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РФ

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ РФ

ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО
РАЗВИТИЯ РФ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ПРОГРАММЫ РФ

ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТА

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТА

СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ПРОГРАММЫ СУБЪЕКТА

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО
РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ
И ЗАСТРОЙКИ И
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЕ
РЕГЛАМЕНТЫ

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТА РФ

- **Срок:** разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период,
- **Цель –** определение приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.
- разрабатывается на основе законов субъекта РФ, актов высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и органов исполнительной власти субъекта РФ с учетом других документов стратегического планирования субъекта РФ .

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТА РФ: СОДЕРЖАНИЕ

- 1) **оценка достигнутых целей социально-экономического развития субъекта РФ ;**
- 2) **приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики субъекта РФ ;**
- 3) **показатели достижения целей социально-экономического развития субъекта РФ , сроки и этапы реализации стратегии;**
- 4) **ожидаемые результаты реализации стратегии;**
- 5) **оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;**
- 6) **информация о государственных программах субъекта РФ , утверждаемых в целях реализации стратегии;**
- 7) **иные положения, определяемые законами субъекта РФ.**

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТА РФ

- Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации **утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации ст. 32 ч. 6.**
- **Порядок разработки и корректировки** стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации **определяется законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.**

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТА РФ

План мероприятий содержит:

- 1) **этапы реализации стратегии**, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии и текущего периода бюджетного планирования) и три - шесть лет (для последующих этапов и периодов);
- 2) **цели и задачи социально-экономического развития субъекта РФ**, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;
- 3) **показатели реализации стратегии и их значения**, установленные для каждого этапа реализации стратегии;
- 4) **комплексы мероприятий и перечень государственных программ субъекта РФ**, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей, указанных в стратегии;
- 5) **иные положения, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ**.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ СУБЪЕКТА РФ

- **Государственная программа субъекта Российской Федерации** - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ СУБЪЕКТА РФ

- **Ст. 37 ч.1. Государственные программы субъекта Российской Федерации разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.**

ДОКУМЕНТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 9)

Документы территориального планирования – схемы территориального планирования или генпланы

Документы территориального планирования
Российской Федерации

Документы территориального планирования
двух и более субъектов РФ

Документы территориального планирования
субъекта РФ

Документы территориального планирования
Муниципальных образований

СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СУБЪЕКТА РФ

- **Статья 38. Схема территориального планирования двух и более субъектов РФ, схема территориального планирования субъекта РФ разрабатываются в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов РФ и основываются на положениях стратегий социально-экономического развития субъектов РФ, стратегий социально-экономического развития макрорегионов и отраслевых документов стратегического планирования РФ с учетом требований, определенных Градостроительным кодексом РФ и схемами территориального планирования РФ.**

ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ ДОКУМЕНТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СУБЪЕКТА РФ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 9 ПП. 10-11)

- **10. Схемы территориального планирования Российской Федерации, схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, схемы территориального планирования муниципальных районов, предусматривающие размещение линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения, утверждаются на срок не менее чем двадцать лет. В иных случаях указанные схемы территориального планирования утверждаются на срок **Не менее чем десять лет**.**
- **11. Генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов утверждаются на срок не менее чем двадцать лет.**

ДОКУМЕНТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СУБЪЕКТА РФ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 14)

- **Документы состоят из схем территориального планирования:**
- **1) транспорт (железнодорожный, водный, воздушный транспорт), автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;**
- **2) предупреждение ЧС межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий;**
- **3) образование;**
- **4) здравоохранение;**
- **5) физическая культура и спорт;**
- **5.1) энергетика;**
- **б) иные области в соответствии с полномочиями субъектов РФ.**

ДОКУМЕНТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СУБЪЕКТА РФ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 14)

Схема территориального планирования (СТП)

```
graph TD; A[Схема территориального планирования (СТП)] --> B[Положение о территориальном планировании]; A --> C[Карта планируемого размещения объектов регионального значения]; A --> D[Материалы по обоснованию];
```

**Положение о территориальном
планировании**

**Карта планируемого
размещения объектов
регионального значения**

Материалы по обоснованию

СОДЕРЖАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТП СУБЪЕКТА РФ

(ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 14)

В положениях о территориальном планировании, содержащихся в СТП субъекта РФ, указываются сведения

- о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов регионального значения,**
- их основные характеристики,**
- их местоположение (указываются наименования муниципального района, поселения, городского округа, населенного пункта),**
- а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов.**

СОДЕРЖАНИЕ КАРТ СТП СУБЪЕКТА РФ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 14)

На указанных картах отображаются:

1) границы муниципальных образований - городских округов, муниципальных районов, поселений, утвержденные в установленном порядке законом субъекта Российской Федерации;

2) объекты капитального строительства, иные объекты, территории, зоны, которые оказали влияние на определение планируемого размещения объектов регионального значения, в том числе:

а) планируемые для размещения объекты федерального, регионального и местного значения в соответствии с документами территориального планирования РФ, документами территориального планирования двух и более субъектов РФ, документами территориального планирования субъекта РФ, документами территориального планирования муниципальных образований;

б) особые экономические зоны;

в) особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения;

СОДЕРЖАНИЕ КАРТ СТП СУБЪЕКТА РФ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 14)

На указанных картах отображаются:

г) территории объектов культурного наследия, территории исторических поселений федерального значения и территории исторических поселений регионального значения;

д) зоны с особыми условиями использования территорий;

е) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

е.1) объекты, используемые для утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов и включенные в территориальную схему в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

ж) иные объекты, иные территории и (или) зоны.

СОДЕРЖАНИЕ ОБОСНОВАНИЙ СТП СУБЪЕКТА РФ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 14)

- 1) сведения об отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, о стратегии социально-экономического развития макрорегионов и стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом прогнозов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный и среднесрочный периоды;**
- 2) обоснование выбранного варианта размещения объектов регионального значения на основе анализа использования соответствующей территории, возможных направлений ее развития и прогнозируемых ограничений ее использования;**
- 3) оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов регионального значения на комплексное развитие соответствующей территории;**
- 4) сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении твердых коммунальных отходов, содержащиеся в территориальных схемах в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.**

ДОКУМЕНТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 18)

Документами территориального планирования муниципальных образований являются:

- 1) схемы территориального планирования муниципальных районов;**
- 2) генеральные планы поселений;**
- 3) генеральные планы городских округов.**

СОСТАВ СХЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

(ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 19)

Схема территориального планирования (СТП)



**Положение о территориальном
планировании**

Материалы по обоснованию

**Карта планируемого
размещения объектов
местного значения**

**Карта функциональных зон,
установленных на межселенных
территориях, в случае, если на межселенных
территориях планируется размещение объектов
федерального значения, объектов регионального значения,
объектов местного значения (за исключением линейных
объектов).**

© Чекмарев О.П., 2018

**Карта границ населенных
пунктов (в том числе границ
образуемых населенных
пунктов), расположенных на
межселенных территориях;**

СОДЕРЖАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ПОСЕЛЕНИЯ И ГОРОДСКОГО ОКРУГА

(ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 23)

Генеральный план содержит:

- 1) положение о территориальном планировании;**
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;**
- 3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;**
- 4) карту функциональных зон поселения или городского округа.**

СОДЕРЖАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ПОСЕЛЕНИЯ И ГОРОДСКОГО ОКРУГА

(ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 23)

Генеральный план содержит:

- 1) положение о территориальном планировании;**
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;**
- 3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;**
- 4) карту функциональных зон поселения или городского округа.**

Утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления

Необходимы предварительные согласования и общественное обсуждений

ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ.

ЦЕЛИ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 30)

1. Правила землепользования и застройки разрабатываются в целях:

- 1) создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;**
- 2) создания условий для планировки территорий муниципальных образований;**
- 3) обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;**
- 4) создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.**

ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ. СОДЕРЖАНИЕ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 30)

2. Правила землепользования и застройки включают в себя:

- 1) порядок их применения и внесения изменений
в указанные правила;**
- 2) карту градостроительного зонирования;**
- 3) градостроительные регламенты.**

ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ (ПЗЗ). СОДЕРЖАНИЕ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 30)

- **3. Порядок применения правил землепользования и застройки и внесения в них изменений включает в себя положения:**
 - 1) о регулировании землепользования и застройки органами местного самоуправления;
 - 2) об изменении видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства физическими и юридическими лицами;
 - 3) о подготовке документации по планировке территории органами местного самоуправления;
 - 4) о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам землепользования и застройки;
 - 5) о внесении изменений в правила землепользования и застройки;
 - 6) о регулировании иных вопросов землепользования и застройки.

ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ (ПЗЗ). СОДЕРЖАНИЕ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 30)

- 4. На **карте градостроительного зонирования** устанавливаются границы территориальных зон. Принцип: **Один земельный участок- одна территориальная зона**. Формирование одного земельного участка из нескольких земельных участков, расположенных в различных территориальных зонах, не допускается. Территориальные зоны, как правило, не устанавливаются применительно к одному земельному участку.
- 5. На карте градостроительного зонирования в обязательном порядке отображаются границы населенных пунктов, границы зон с особыми условиями использования территорий, границы территорий объектов культурного наследия, границы территорий исторических поселений федерального значения, границы территорий исторических поселений регионального значения. Указанные границы могут отображаться на отдельных картах.
- 5.1. На карте градостроительного зонирования в обязательном порядке устанавливаются территории, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, в случае планирования осуществления такой деятельности.

ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ (ПЗЗ). СОДЕРЖАНИЕ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 30)

- 6. В **градостроительном регламенте** в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются:
 - 1) виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства;
 - 2) предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
 - 3) ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;
 - 4) расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения в случае, если в границах территориальной зоны, применительно к которой устанавливается градостроительный регламент, предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории.

ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ (ПЗЗ). СОДЕРЖАНИЕ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 30)

- **6.1. Обязательным приложением к правилам землепользования и застройки являются сведения о границах территориальных зон, которые должны содержать графическое описание местоположения границ территориальных зон, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.**

Органы местного самоуправления поселения, городского округа также вправе подготовить текстовое описание местоположения границ территориальных зон. Формы графического и текстового описания местоположения границ территориальных зон, требования к точности определения координат характерных точек границ территориальных зон, формату электронного документа, содержащего указанные сведения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

ПРАВИЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ (ПЗЗ). ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ЗОНЫ (ГРАД.К РФ ГЛ.3 СТ. 35)

- жилые,
- общественно-деловые,
- производственные зоны,
- зоны инженерной и транспортной инфраструктур,
- зоны сельскохозяйственного использования,
- зоны рекреационного назначения,
- зоны особо охраняемых территорий, зоны специального назначения,
- зоны размещения военных объектов
- иные виды территориальных зон

Содержательные элементы зон и разрешенные виды использования см. ст. 35 Град. Кодекса РФ

СОСТАВ ЗЕМЕЛЬ ПО ЗЕМЕЛЬНОМУ КОДЕКСУ (КАТЕГОРИИ ЗЕМЕЛЬ) (ЗЕМ.К РФ СТ. 7)

Земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;
- 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- 4) земли особо охраняемых территорий и объектов;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

СОСТАВ ЗЕМЕЛЬ ПО ЗЕМЕЛЬНОМУ КОДЕКСУ (КАТЕГОРИИ ЗЕМЕЛЬ) (ЗЕМ.К РФ СТ. 7)

Земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением.

Правовой режим земель определяется исходя из

А) их категории

Б) разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий (Град.К РФ), общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов **выбирается самостоятельно**, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

Виды разрешенного использования земельных участков

определяются в соответствии с классификатором, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений. **Приказ**

Минэкономразвития РФ от 01.09.2014 N 540 (ред. от 06.10.2017) "Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков"

МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ:

Факторы мотивации к развитию человеческого капитала на уровне домашних хозяйств:

- **Востребованность человеческого капитала на территории** (наличие рабочих мест, уровень оплаты труда и условий труда)
- **Гарантии долгосрочной занятости** (устойчивость и справедливость работодателей, альтернативные места работы с низкими издержками перехода)
- **Социально-бытовые удобства во внерабочее время** (жилье, социальная инфраструктура и ее доступность и пр.)
- **Низкие издержки повышения качества человеческого капитала** (развитость институтов наставничества, обмена опытом, информирования и консультирования, доступность базового и дополнительного образования, услуг здравоохранения)

МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ:

Факторы мотивации к развитию человеческого капитала на уровне местных и региональных властей:

а) Повышение конкурентоспособности территории:

- Развитие и усиление позиций в традиционных для территории сферах.
- Возможность диверсификации экономики территорий
- Повышение привлекательности региона для инвесторов
- Возможность формирования инновационных сфер экономики
- Повышение экономической активности населения

б) Решение социальных проблем

- Снижение бюджетных затрат на поддержку малоимущих слоев населения
- Повышение чувства стабильности и уверенности в завтрашнем дне среди населения

МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ (ПРИМЕРЫ)

Образование:

- **Мониторинг текущего и потенциального дефицита человеческого капитала в значимых для устойчивого развития отраслях экономики.**
- **Привитие приверженности к жизни в родном регионе в общеобразовательных учреждениях (тематические уроки, экскурсии, встречи с выдающимися представителями региона).**
- **Развитие целевого приема в средние профессиональные и высшие учебные заведения территории или других регионов с условием возврата обучающихся обратно в регион.**
- **Содействие в организации баз практик и взаимодействию сузов, вузов с организациями и предприятиями.**

МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ (ПРИМЕРЫ)

Социальная инфраструктура:

- **Формирование опорных пунктов территорий с развитой социальной инфраструктурой.**
- **Механизмы распределенного расселения населения по территориям (реализация идеи «Жить рядом, но не мешать»)**
- **Развитие проектов софинансирования развития инфраструктуры (обслуживание дорог, лесного фонда главами КФХ, ЛПХ; строительство спортивно-оздоровительных сооружений с представителями или объединениями туристической и пр.).**
- **Активизация участия в федеральных программах развития инфраструктуры**

МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ (ПРИМЕРЫ)

Миграция:

- **Формирование фонда арендного жилья на балансе местной или региональной администрации для размещения мигрантов в рамках опорных пунктов.**
- **Субсидии на приобретение жилья (программы сельских доктор, сельский учитель и пр.)**
- **Разработка систем гарантий трудоустройства мигрантов на период не менее 5 лет.**
- **Создание информационных ресурсов для мигрантов планирующих переехать на территорию региона, муниципального района (информация о вакансиях, жилье, уровне и возможностях обеспечения социальной инфраструктурой и пр.; участие в выставках, ярмарках).**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Чекмарев Олег Петрович

E-mail: oleg1412@mail.ru

**Информационно-консалтинговый сайт
«Мотивация труда и личные издержки»:**

<http://motivtrud.ru>

Консалтинговый центр СПбГАУ

spbgauekt@mail.ru