

**Организация и проведение закупок
государственными и муниципальными
учреждениями в соответствии с Федеральным
законом № 44-ФЗ**

**Передача отдельных функций
по закупке от заказчика
сторонним лицам**

СПбГАУ, консалтинговый центр

д.э.н., доцент

Чекмарев Олег Петрович

<http://motivtrud.ru>

Варианты облегчения работы заказчика при организации закупок:

- ✓ Проведение совместных конкурсов и аукционов
- ✓ Проведение централизованных закупок
- ✓ Использование поддержки специализированных организаций
- ✓ Привлечение экспертов и экспертных организаций

Совместные конкурсы и аукционы (ст.25 ФЗ-44)



Совместные конкурсы и аукционы (ст.25 ФЗ-44)

При осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с ГК РФ и ФЗ-44.

Контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком. (ч.1. ст. 25)

Организатор совместных конкурсов и аукционов (ч. 2, ст.25 ФЗ-44)

Исходя из соглашения между заказчиками, организатором совместных конкурсов или аукциона может выступать:

1. уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со ст. 26 ФЗ-44
2. один из заказчиков.

Требования к соглашению между

заказчиками (ч. 2, ст.25 ФЗ-44)

Соглашение между заказчиками, о передаче части своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона должно содержать:

- 1) информацию о сторонах соглашения;
 - 1.1) идентификационный код закупки (с 01.01.2015);
- 2) информацию об объекте закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которой проводятся совместные конкурсы или аукционы, место, условия и сроки (периоды) поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в отношении каждого заказчика;

Требования к соглашению между

заказчиками (ч. 2, ст.25 ФЗ-44)

Соглашение между заказчиками должно содержать (продолжение):

- 3) начальные (максимальные) цены контрактов каждого заказчика и обоснование таких цен соответствующим заказчиком;
- 4) права, обязанности и ответственность сторон соглашения;
- 5) информацию об организаторе совместных конкурса или аукциона, в том числе перечень полномочий, переданных указанному организатору сторонами соглашения;
- 6) порядок и срок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии;

Требования к соглашению между

заказчиками (ч. 2, ст.25 ФЗ-44)

Соглашение между заказчиками должно содержать (продолжение):

- 7) порядок и сроки разработки извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в совместных закрытом конкурсе или закрытом аукционе, документации о закупке, а также порядок и сроки утверждения документации о закупке;
- 8) примерные сроки проведения совместных конкурса или аукциона;
- 9) порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных конкурса или аукциона;
- 10) срок действия соглашения;
- 11) порядок рассмотрения споров;
- 12) иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместных конкурса или аукциона.

Взаимодействие между заказчиками (ч. 3-4, ст.25 ФЗ-44)

Организатор совместных конкурса или аукциона утверждает **состав комиссии** по осуществлению закупок, в которую включаются представители сторон соглашения **пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, если иное не предусмотрено соглашением.**

Стороны соглашения несут расходы на **проведение совместных конкурса или аукциона пропорционально доле начальной (максимальной) цены контракта каждого заказчика в общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов, в целях заключения которых проводятся совместные конкурс или аукцион.**

Порядок проведения совместных конкурсов и аукционов (ч.5 ст.25 ФЗ-44)

Порядок проведения совместных конкурсов и аукционов устанавливается Правительством Российской Федерации:

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1088 "Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов"

Срок заключения соглашения (Пост. 1088 от 28.11.2013)

П.3 Для организации и проведения совместного конкурса или аукциона заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, соответствующие полномочия которых определены в соответствии со статьей 26 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее соответственно - заказчики, Федеральный закон), **заключают между собой соглашение о проведении совместного конкурса или аукциона (далее - соглашение) до утверждения конкурсной документации или документации об аукционе (далее - документация).**

При этом уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, на которые возложены полномочия **только на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), могут выступать стороной соглашения только в качестве организатора** совместного конкурса или аукциона.

Функции организатора совместных конкурсов и аукционов (Пост. 1088 от 28.11.2013)

В целях проведения совместного конкурса или аукциона организатор:

- а) осуществляет утверждение состава комиссии по осуществлению закупок (см. выше);
- б) разрабатывает и размещает в ЕИС (ед. инф. сист.) извещение об осуществлении закупки или направляет приглашение принять участие в закрытом конкурсе или аукционе, а также разрабатывает и утверждает документацию, подготовленные по ФЗ-44.

Начальная (максимальная) цена, указываемая в таких извещении, приглашении и документации по каждому лоту, определяется как сумма начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика, при этом обоснование такой цены содержит обоснование начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика;

Функции организатора совместных конкурсов и аукционов (Пост. 1088 от 28.11.2013)

В целях проведения совместного конкурса или аукциона организатор:

- в) предоставляет документацию заинтересованным лицам;
- г) предоставляет разъяснения положений документации;
- д) при необходимости вносит изменения в извещение об осуществлении закупки и (или) документацию;
- е) осуществляет размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено Федеральным законом при определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

Функции организатора совместных конкурсов и аукционов (Пост. 1088 от 28.11.2013)

В целях проведения совместного конкурса или аукциона организатор:

- ж) направляет копии протоколов, составленных в ходе проведения совместного конкурса или аукциона, каждой стороне соглашения не позднее дня, следующего за днем подписания указанных протоколов, а также в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в установленных Федеральным законом случаях;
- з) осуществляет иные полномочия, переданные ему соглашением.

Действия при признании совместных конкурсов и аукционов несостоявшимися

(Пост. 1088 от 28.11.2013)

При признании совместного конкурса или аукциона несостоявшимся в случаях, установленных ФЗ-44, принятие решения о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и согласование такого решения осуществляется заказчиками самостоятельно в соответствии с ФЗ-44

Централизованные закупки (ст.26 ФЗ-44)

Централизованные закупки (ст.26 ФЗ-44)

В целях централизации закупок в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, муниципальными правовыми актами могут быть:

1. созданы:

А) государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков

Б) несколько подобных органов (учреждений)

2. полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один или несколько уже существующих указанных органов или учреждений

Исключения: ч.2-3 ст. 26 ФЗ-44 (см. ниже)

Ограничения функций уполномоченных органов (ст.26 ФЗ-44)

Уполномоченные органы (учреждения) осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании органов (учреждений) или о наделении их указанными полномочиями.

Не допускается возлагать на них полномочия:

на обоснование закупок,
определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта,
на подписание контракта.

Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Полномочия Президента и Правительства РФ (ч. 2 ст.26 ФЗ-44)

Президентом или Правительством РФ полномочия

- на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей ППИ) для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных и бюджетных учреждений,
 - на планирование закупок, определение ППИ, заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных учреждений
- могут быть возложены на федеральный орган исполнительной власти или федеральное казенное учреждение либо несколько таких органов (учреждений)

Полномочия исполнитель. власти субъектов РФ и местной администрации (ч. 3 ст.26 ФЗ-44)

Высшим исполнительным органом гос. власти субъекта РФ, местной администрацией **полномочия**

- **на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей ППИ)** для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных и бюджетных учреждений субъекта РФ, муниципальных органов, казенных и бюджетных учреждений,
- **на планирование закупок, определение ППИ, заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты,** для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных учреждений субъекта РФ

могут быть возложены на орган исполнительной власти субъекта РФ, казенное учреждение субъекта РФ, муниципальный орган (казенное учреждение) или несколько указанных органов, учреждений.

Исполнение полномочий органами субъекта РФ в пользу муниципалитетов (ч. 4 ст.26 ФЗ-44)

Уполномоченные органы (учреждения), на которые возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд субъектов РФ, вправе осуществлять полномочия уполномоченных органов (учреждений) муниципальных образований на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании соглашений между субъектами РФ и находящимися на их территориях муниципальными образованиями.

Обязанности органов исполнительной власти в определении полномочий при гос. закупках (ч. 5 ст.26 ФЗ-44 **вступает в силу с 01.01.2016**)

Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления **обязаны принять решение об осуществлении полномочий заказчика** данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений) **следующими способами:**

Обязанности органов исполнит. власти в определении полномочий при гос. закупках (ч. 5 ст.26 ФЗ-44)

- 1) осуществление данными органами полномочий на:
 - а) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей – ППИ) для соответствующих заказчиков;
 - б) планирование и осуществление закупок, включая определение ППИ, заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков;
- 2) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;

Обязанности органов исполнит. власти в определении полномочий при гос. закупках (ч. 5 ст.26 ФЗ-44)

- 3) наделение уполномоченного органа или несколько уполномоченных органов полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков;
- 4) осуществление каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно.

Условие централизации закупок при предоставлении межбюджетных трансфертов из фед. бюджета (ч. 6 ст.26 ФЗ-44)

Если условием предоставления из федерального бюджета или бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, при которых используются указанные трансферты, **Правительство РФ вправе наделить уполномоченный орган (учреждение) полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ, муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления.**

Условие централизации закупок при предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта

РФ (ч. 7 ст.26 ФЗ-44)

Если условием предоставления из бюджета субъекта РФ межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, при которых используются указанные трансферты, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ вправе наделить уполномоченный орган (учреждение) полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени субъекта РФ, муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления

© Чекмарев О.П., 2014-2020

Полномочия уполномоченного органа действующего по соглашению субъекта РФ и муниципалитета (ч. 8 ст.26 ФЗ-44)

Уполномоченный орган (учреждение) субъекта РФ, муниципального образования, осуществляющие полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей - ППИ), на основании соглашения между субъектом РФ и муниципальным образованием вправе осуществлять полномочия уполномоченных органов, уполномоченных учреждений соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования на определение ППИ для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ, бюджетных учреждений субъекта РФ, муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений.

Полномочия уполномоченного органа

муниципалитета (ч. 9 ст.26 ФЗ-44)

Уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в ч. 3 и 5 ст. 26 решениями органов местного самоуправления поселений, на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями.

Взаимодействие заказчиков и уполномоченных органов, регламентация их деятельности (ч.10-11 ст.26 ФЗ-44)

Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами (учреждениями) определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии со ст.26 ФЗ-44.

К деятельности уполномоченных органов (учреждений) в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей, применяются положения **ФЗ-44**, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.

Специализированная организация (ст. 40)

Если проводится конкурс или аукцион, а с **01.07.2018** любая закупка, то для исполнения отдельных функций определения поставщика заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию.

Выбор специализированной организации осуществляется заказчиком в соответствии с ФЗ-44 (ч.2 ст.40).

Специализированная организация. Функции. (ст. 40)

Возможные функции:

- для разработки конкурсной документации,
- документации об аукционе,
- размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса или аукциона,
- направления приглашений принять участие в закрытых конкурсах или аукционах,
- выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Специализированная организация (ч.1 ст. 40)

Непередаваемые заказчиком функции:

- создание комиссии по осуществлению закупок,
- определение начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц
- определение предмета и иных существенных условий контракта,
- утверждение проекта контракта, конкурсной документации, документации о закупке
- подписание контракта.

Распределение прав и ответственности специализированной организации (ч.3-5 ст. 40)

- Специализированная организация осуществляет принятые функции от имени заказчика. При этом права и обязанности в результате осуществления таких функций возникают у заказчика.
- Заказчик несет солидарную ответственность за вред, причиненный физ. или юр. лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, совершенных в пределах полномочий, переданных ей заказчиком на основе контракта и связанных с определением поставщика (подрядчика, исполнителя), при осуществлении ею функций от имени заказчика.
- Специализированная организация не может быть участником закупки, в рамках которой эта организация осуществляет функции, указанные в части 1 настоящей статьи.

Эксперты, экспертные организации (ст.41 ФЗ-44)

- Заказчики привлекают экспертов, экспертные организации в случаях, предусмотренных ФЗ-44. (ст. 58 (конкурс), 94 (исполнение контракта) ФЗ-44)
- Для проведения экспертизы в случаях, предусмотренных ФЗ-44, эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы (ч.6 ст.41).

Ограничения допуска к экспертизе

К проведению экспертизы не могут быть допущены физические лица (ч.2ст.41):

- а) **являющиеся** либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или **работниками заказчика**, осуществляющего проведение экспертизы, **либо поставщика** (подрядчика, исполнителя);
- б) **имеющие имущественные интересы в заключении контракта**, в отношении которого проводится экспертиза;
- в) **являющиеся близкими родственниками** (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными **с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика** (подрядчика, исполнителя) **либо состоящие с ними в браке;**

Ограничения допуска к экспертизе

К проведению экспертизы не могут быть допущены:

- юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами прав собственности;
- физические лица или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы. (ч.2. ст.41)

Ограничения допуска к экспертизе

Эксперт, экспертная организация **обязаны уведомить в письменной форме заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) о допустимости своего участия в проведении экспертизы** (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы в соответствии с ч. 2 ст. 41).

В случае выявления в составе экспертов, экспертных организаций лиц, указанных в ч. 2 ст. 41, **заказчик должен принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации.**

Доп. требования к экспертам могут вводиться законом об оборонном госзаказе при их использовании в данной сфере (ч.5 ст. 41).

Ограничения допуска к экспертизе

В случае, если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, в соответствии с законодательством РФ установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях), отбор экспертов, экспертных организаций для проведения такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям. (ч.8 ст. 41).

Оформление результатов

ЭКСПЕРТИЗЫ (ч.7 ст. 41)

Результаты экспертизы, проводимой экспертом или экспертной организацией в случаях, предусмотренных ФЗ-44, оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации.

Ответственность экспертов (ч.7 ст. 41)

Эксперт, экспертная организация, должностные лица экспертной организации несут ответственность в соответствии с законодательством РФ за:

- предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения
- заведомо ложного экспертного заключения
- за невыполнение экспертом, экспертной организацией требования части 3 ст. 41 (уведомление заказчика и поставщика)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Чекмарев Олег Петрович

E-mail: oleg1412@mail.ru

Информационно-консалтинговый сайт
«Мотивация труда и личные издержки»:

<http://motivtrud.ru>

Консалтинговый центр СПбГАУ

spbgauekt@mail.ru