

**Определение поставщика,
подрядчика, исполнителя
(льготы отдельным
категориям участников)
в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ**

СПбГАУ, консалтинговый центр

д.э.н., доцент

Чекмарев Олег Петрович

<http://motivtrud.ru>

Участники закупок

Участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (п.4, ст.3 ФЗ-44) **Подразумевается продавец.**

Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (ст.27 ФЗ-44)

1. Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей - ППИ) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных ФЗ-44
2. В случае, если заказчиком принято решение об ограничении участия в определении ППИ, информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки.
3. Участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Участники закупок, получающие преимущества (ст. 27)

Преимущества в соответствии со ст. 28 - 30 ФЗ-44
предоставляются при осуществлении закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства;
- 4) социально ориентированным некоммерческим организациям.

**Участие учреждений и
предприятий уголовно-
исполнительной системы в
закупках (ст.28 ФЗ-44)**

Преимущества учреждениям УИС

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей - ППИ), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного ППИ, **заказчик обязан предоставлять** учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (УПУИС) **преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями товаров, работ, услуг.**

Информация о предоставлении таких преимуществ **должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках** в отношении благ включенных в указанные перечни.

Участие учреждений и предприятий уголовно- исполнительской системы в закупках (ст.28 ФЗ-44)

В случае, если победителем определения ППИ признано УПУИС, **контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги указанной в извещении об осуществлении закупки.**

Перечни товаров и порядок предоставления преимущества (ст.28 ФЗ-44)

- Постановление правительства от 14.07.2014 N 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»

Перечни товаров (ст.28 ФЗ-44)

- 15.33.14.120 Пюре томатное
- 15.33.25 Фрукты, ягоды и орехи, консервированные прочие
- 15.51.40 Сыр и творог
- 15.51.52.230 Сметана
- 15.62.22.113 Крахмал картофельный
- 15.81.11 Изделия хлебобулочные недлительного хранения
- 15.82.12 Печенье и пряники имбирные и аналогичные изделия; печенье сладкое; вафли
- 15.83.12.110 Сахар белый свекловичный в твердом состоянии
- 28.61.14 Ложки, вилки, половники, шумовки, лопаточки для тортов, ножи для рыбы, ножи для масла, щипцы для сахара и аналогичные кухонные и столовые приборы
- 29.23.13.990 Оборудование холодильное или морозильное прочее, не включенное в другие группировки **и пр.**

Обязанность участника (ст.28 ФЗ-44)

- **В составе заявки** на участие в закупке товаров (работ, услуг), предусмотренных перечнем, утвержденным постановлением №649 от 14.07.2014, учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы **представляется требование, составленное в произвольной форме**, о предоставлении преимуществ, установленных в соответствии со ст. 28 ФЗ-44

Участие организаций ИНВАЛИДОВ В ЗАКУПКАХ (ст.29 ФЗ-44)

Понятие организации инвалидов для целей ФЗ-44:

1. общероссийские общественные организации инвалидов (ОООИ) (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%,
2. организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов ОООИ и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в ФОТ - не менее чем 25%.

Предоставляемые преимущества. (ст.29 ФЗ-44)

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей - ППИ), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного ППИ, **заказчик обязан предоставлять преимущества** организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги **в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями товаров, работ, услуг.**

Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

Предоставляемые преимущества. (ст.29 ФЗ-44)

В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признана организация инвалидов, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги указанных в извещении об осуществлении закупки.

Перечни товаров и порядок предоставления (ст.29 ФЗ-44)

- Постановление правительства РФ от 15.04.2014 N 341 "О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта« (вместе с "Правилами предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта")

Заявление о принадлежности участника к организациям инвалидов (ПП от 15.04.2014 N 341)

Для получения преимущества **участник закупки, являющийся организацией инвалидов,** наряду с другими документами, **заявляет в произвольной форме свое соответствие критериям,** установленным ч. 2 ст. 29 ФЗ-44

По факту, момент заявления – подача заявки на участие в конкурсе.

Реализация преимущества (ПП от 15.04.2014 N 341)

Организация инвалидов, признанная победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), представляет заказчику требование, составленное в произвольной форме, о предоставлении преимуществ, установленных в соответствии со ст 29 ФЗ-44

Перечни товаров (ПП от 15.04.2014 N 341)

- 15.13.12.215 Полуфабрикаты охлажденные в тесте
- 15.32.10 Соки фруктовые и овощные
- 15.33.15.110 Овощи консервированные с уксусом или уксусной кислотой
- 15.81.11 Изделия хлебобулочные недлительного хранения
- 15.82.11 Изделия хлебобулочные длительного хранения, изделия хлебобулочные пониженной влажности, полуфабрикаты хлебобулочные
- 15.98.11 Воды минеральные и газированные неподслащенные и неароматизированные
- 17.40.11.110 Одежда трикотажные (кроме электрических) и пледы дорожные
- 17.40.12 Белье постельное
- 17.40.13 Белье столовое
- **31.01.1 Мебель для офисов и предприятий торговли**
- **и пр.**

Недопущение смешения товаров из перечня и вне перечня (ПП от 15.04.2014 N 341)

- 5.1. Предметом одного контракта (одного лота) не могут быть товары, работы, услуги, включенные в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 341 "О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта", и не включенные в него.

**Участие субъектов малого
предпринимательства,
социально ориентированных
некоммерческих
организаций в закупках
(ст.30 ФЗ-44)**

Обязанность заказчиков (ст.30 ФЗ-44)

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНО) **в размере не менее чем 15% совокупного годового объема закупок**

Участие СМП, СОНО в закупках (ст.30 ч. 1 ФЗ-44) Способы закупок

Закупки осуществляются:

1) путем проведения:

- открытых конкурсов,
- конкурсов с ограниченным участием,
- двухэтапных конкурсов,
- электронных аукционов,
- запросов котировок,
- запросов предложений

При этом **начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать 20 млн. рублей**, а участниками закупок являются **ТОЛЬКО** субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

2) осуществления закупок с учетом положений **ч. 5 ст.30 ФЗ-44** («**требование о привлечении**»)

Участие СМП, СОНО в закупках (ст.30 ч. 1.1 ФЗ-44) **Исчисление годового объема закупок**

1.1. При определении объема закупок, предусмотренного ч. 1 ст. 30 ФЗ-44, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки!!!:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- **3) у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 ФЗ-44; **С 01.01.2019** за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44 по результатам несостоявшегося определения ППИ, проведенного в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст.30;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Участие СМП, СОНО в закупках (ст.30 ч. 1.2 ФЗ-44) **Исчисление годового объема закупок**

1.2. Заказчики вправе осуществлять закупки, указанные в пп. 1, 4 и 5 части 1.1 ст.30, у СМП, СОНО в соответствии с ч. 1 ст. 30. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНО в соответствии с ч.1 ст. 30, и включается в отчет, указанный в ч. 4 ст.30.

Субъекты малого предпринимательства

Понятие (ст.4 ФЗ-209)

- Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2014)
- Статья 4

Субъекты малого предпринимательства

Понятие (ст.4 ФЗ-209)

К субъектам малого предпринимательства относятся:

- внесенные в единый государственный реестр юридических лиц **потребительские кооперативы и коммерческие организации** (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий),
- **физические лица**, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства

При этом все они должны соответствовать определенным условиям.

Субъекты малого предпринимательства

Условия распределения собственности (ст.4 ФЗ-209)

суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц **не должна превышать двадцать пять процентов** (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов),

доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, **не должна превышать двадцать пять процентов** (Исключение – МИПы при научных центрах и вузах и некоторые другие, см. п.1 ст.4 ФЗ-209)

Субъекты малого предпринимательства

Условия численности персонала, выручки и балансовой стоимости активов (ст.4 ФЗ-209)

- 2) **средняя численность работников** за предшествующий календарный год **не должна превышать ста человек** включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;
- 3) **выручка от реализации товаров** (работ, услуг) без учета НДС или **балансовая стоимость активов** (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год **не должна превышать предельные значения**, установленные Правительством РФ.

Субъекты малого предпринимательства

Предельные значения выручки и балансовой стоимости (ст.4 ФЗ-209)

- Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2016 г. N 265 "О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства«
- 1. Установить предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством РФ о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:
 - микропредприятия - 120 млн. рублей;
 - малые предприятия - 800 млн. рублей;
 - средние предприятия - 2 млрд. рублей.

Субъекты малого предпринимательства Предельные значения выручки и балансовой стоимости (ст.4 ФЗ-209)

- **Категория субъекта** малого или среднего предпринимательства **изменяется только в случае, если предельные значения выше или ниже предельных значений**, указанных в п. 2 и 3 ч. 1 ст.4 ФЗ-209 (численность персонала и выручка), **в течение двух календарных лет, следующих один за другим.**

Социально ориентированные некоммерческие организации Понятие (ст.30 ч. 2 ФЗ-44)

СОНО, осуществляющие в соответствии с
учредительными документами виды
деятельности, предусмотренные пунктом 1
статьи 31.1 ФЗ от 12.01.1996 года N 7-ФЗ "О
некоммерческих организациях".

Исключение - СОНО, учредителями которых
являются Российская Федерация, субъекты
Российской Федерации или муниципальные
образования

СОНО Сферы деятельности (ст.31.1 п. 1 ФЗ-7)

Государство может оказывать поддержку СОНО в сферах:

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

СОНО Сферы деятельности (ст.31.1 п. 1 ФЗ-7)

Государство может оказывать поддержку СОНО в сферах:

- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- 12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

Требования к извещениям и участникам закупок СМП и СОНО (ст.30 ч. 3 ФЗ-44)

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в п. 1 (с 01.07.2018) ч. 1 ст. 30:

В извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Несостоявшиеся закупки и отчетность по закупкам у СМП и СОНО (ст.30 ч. 4 ФЗ-44 с 01.01.2019)

В случае признания не состоявшимся определения ППИ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок, окончательных предложений не подано ни одной заявки, ни одного окончательного предложения или все заявки, окончательные предложения были отклонены в порядке, установленном ФЗ-44, заказчик вправе отменить указанное в ч. 3 ст. 30 ограничение и осуществить закупки на общих основаниях.

При этом такие закупки, осуществленные на общих основаниях, **не учитываются** в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНО в соответствии с ч. 1 ст. 30.

Закупки, которые осуществлены на основании пунктов 25 - 25.3 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44 по результатам несостоявшегося определения ППИ, проведенного в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст. 30, **учитываются** в объеме закупок, которые заказчики осуществили у СМП, СОНО.

Несостоявшиеся закупки и отчетность по закупкам у СМП и СОНО (ст.30 ч. 4 ФЗ-44 с 01.01.2019)

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 ст. 30, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Несостоявшиеся закупки и отчетность по закупкам у СМП и СОНО (ст.30 ч. 4.1 ФЗ-44)

- 4.1. Порядок подготовки отчета, указанного в ч. 4 ст.30, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством РФ.
- **Постановление Правительства РФ от 17 марта 2015 г. N 238**
"О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования"
(с изменениями и дополнениями)

Требования к поставщику о привлечении к закупкам СМП и СОНО (ст.30 ч. 5 ФЗ-44)

Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя - ИПП) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к ИПП, не являющемуся СМП или СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО.

При этом количество товаров, объем работ, объем услуг, соответственно к поставкам, выполнению, оказанию которых привлекались такие субподрядчики, соисполнители, учитываются в совокупном годовом объеме закупок, указанном в ч. 1 ст.30, и включаются в отчет, указанный в ч. 4 ст. 30.

Особенности контрактов при требовании заказчика о привлечении СМП и СОНО (ст.30 ч. 6-7 ФЗ-44)

Условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО **включается в контракты с указанием объема** такого привлечения, **установленного в виде процента от цены контракта.**

В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО.

Особенности контрактов при требовании заказчика о привлечении СМП и СОНО (ст.30 ч. 6-7 ФЗ-44)

Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО могут устанавливаться Правительством РФ.

Постановление Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466 (ред. от 07.10.2017) "Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций"

Особенности контрактов при требовании заказчика о привлечении СМП и СОНО (ст.30 ч. 8 ФЗ-44)

- В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения на участие только СМП и СОНО, **в контракт**, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, **включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение 15 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 ФЗ-44.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Чекмарев Олег Петрович

E-mail: oleg1412@mail.ru

Информационно-консалтинговый сайт
«Мотивация труда и личные издержки»:

<http://motivtrud.ru>

Консалтинговый центр СПбГАУ

spbgauekt@mail.ru